

La Comisión de Venecia: 35 años al servicio de la democracia constitucional

Por María del Carmen Nsang Bindang

¿Sabías qué?

La Comisión de Venecia, conocida formalmente como la Comisión Europea para la Democracia a través del Derecho, es un órgano consultivo del Consejo de Europa creado con el propósito de fortalecer la democracia y el Estado de Derecho. Su fundación en 1990 marcó el inicio de una intensa actividad de cooperación jurídica entre estados, dirigida a consolidar las instituciones democráticas y proteger los derechos fundamentales de las personas. Desde sus primeros pasos, la Comisión ha tenido como meta apoyar a los países en transición hacia la democracia y a los que enfrentan crisis políticas, aportando su experiencia en derecho constitucional, reformas electorales y la protección de la independencia judicial. A lo largo de estos 35 años, la Comisión ha elaborado más de 700 dictámenes y ha brindado asesoría a más de 60 estados miembros y socios, contribuyendo así a la cohesión europea y a la estabilidad democrática.

Contexto histórico: ¿Cuándo? y ¿Cómo fue creada?

La creación de la Comisión de Venecia fue impulsada en un contexto histórico excepcional. A finales de los años ochenta y principios de los noventa, Europa vivía momentos de cambio profundo tras la caída del Muro de Berlín y el colapso de la Unión Soviética. Los países de Europa Central y del Este enfrentaban el desafío de reconstruir sus sistemas políticos sobre bases democráticas.

En respuesta a esta necesidad urgente, el Consejo de Europa fundó la Comisión de Venecia en 1990 en la ciudad italiana de Venecia. Desde entonces, la Comisión se convirtió en un foro de diálogo constitucional y en un órgano clave para ofrecer orientación jurídica en la elaboración de nuevas constituciones, la organización de procesos electorales justos y el fortalecimiento de la justicia independiente. Su origen está ligado a la misión de apoyar la transición pacífica hacia la democracia, garantizar la protección de los derechos humanos y sentar las bases de un orden jurídico común europeo.

Principales funciones

La Comisión de Venecia desempeña varias funciones fundamentales:

- ✓ **Asesorar a los países** en la redacción y reforma de sus constituciones y leyes, asegurando que respeten los estándares internacionales de derechos humanos, democracia y Estado de Derecho.
- ✓ **Revisar proyectos legislativos y reformas judiciales**, emitiendo dictámenes imparciales y detallados.
- ✓ **Fomentar el diálogo y la cooperación** entre los estados miembros, facilitando el intercambio de buenas prácticas y experiencias.
- ✓ **Prevenir crisis políticas** mediante recomendaciones y asistencia técnica, para proteger la democracia y el orden constitucional.
- ✓ **Emitir opiniones y dictámenes** que, aunque no son vinculantes, tienen gran prestigio y son una referencia a nivel internacional para los procesos legislativos y judiciales.

Casos de éxito destacados

La Comisión de Venecia ha participado en numerosos casos emblemáticos, entre los que destacan:

- ❖ **Reformas constitucionales en Europa del este:**
 - **Ucrania:** desde la independencia en 1991, pero especialmente activa entre **1995-1996** (Constitución de 1996) y con reformas posteriores en **2004** y **2014**.
 - **Georgia:** especialmente activa desde **1995**, participando en la redacción de la Constitución de 1995 y en posteriores enmiendas (por ejemplo, reformas en **2010-2017**).
 - **Moldavia:** papel relevante en la Constitución de 1994 y en reformas posteriores, por ejemplo, en **2016-2017**.
- ❖ **Revisión de la Ley Básica de Palestina:**
 - Su asesoría fue más notable en el período **2002-2003**, cuando se revisó la Ley Básica de 1997 y se adoptaron reformas adicionales en **2003**.
- ❖ **Reformas judiciales en Polonia y Hungría:**
 - **Polonia:** participación crítica desde **2015** en adelante, cuando se plantearon reformas que afectaban al Tribunal Constitucional y la independencia judicial.
 - **Hungría:** desde las polémicas reformas constitucionales de **2011-2013**, la Comisión ha emitido opiniones críticas para salvaguardar el Estado de Derecho.
- ❖ **Proceso de adhesión de los Balcanes Occidentales a la UE:**
 - A lo largo de las negociaciones de adhesión que se intensificaron especialmente en la década de **2000-2010**.

- La Comisión ha estado particularmente activa en Bosnia y Herzegovina, Serbia, Montenegro, Albania y Macedonia del Norte durante esos años y posteriormente, a medida que estos países avanzaban en sus procesos de adhesión.

Objetivos para los próximos años

La Comisión de Venecia mira al futuro con la convicción de que la defensa de la democracia requiere vigilancia constante. Entre sus principales objetivos para los próximos años se encuentran:

- ✓ **Fortalecer el Estado de Derecho** y la independencia judicial en todos los estados miembros y socios.
- ✓ **Apoyar las reformas democráticas** en países en transición y en contextos de crisis política.
- ✓ **Promover la participación ciudadana** y la educación constitucional, para que la población conozca y valore sus derechos fundamentales.
- ✓ **Adaptarse a los desafíos contemporáneos** como la polarización política, la desinformación y la erosión de la confianza en las instituciones democráticas.
- ✓ **Reforzar la cooperación internacional**, consolidándose como un referente en materia de derecho constitucional y democracia.

Concluyendo, podríamos decir que, a lo largo de sus 35 años, la Comisión de Venecia ha sido clave en la consolidación de la democracia y la protección de los derechos humanos en Europa y más allá. Su trabajo técnico y su neutralidad la han convertido en una autoridad moral y jurídica que trasciende fronteras.

En un mundo cada vez más interconectado y con nuevos desafíos, la Comisión pretende seguir cumpliendo su mandato con rigor, promoviendo el diálogo, el respeto a los valores democráticos y el fortalecimiento del Estado de Derecho.

Referencias:

- [Artículo de reflexión en el 30º aniversario de la Comisión de Venecia](#)
- [Centro de Estudios Políticos y Constitucionales \(España\)](#)
- [Comisión de Venecia del Consejo de Europa.](#)
- [Consejo de Europa](#)
- [Parlamento Europeo](#)
- [Venice Commission: Council of Europe](#)